

Приложение №9 к регламенту
УТВЕРЖДЕНО
распоряжением Ревизионной комиссии
Буйского муниципального района
от 29 декабря 2021 года № 8-од
(в редакции распоряжения от 16.02.2024 года)

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**СФК7 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией
исполнения местного бюджета»**

г. Буй
2024 год

Содержание

1.	Общие положения	1
2.	Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета	2
3.	Общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета	3
4.	Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета	5
5.	Подготовка и оформление результатов оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета	6
Приложение 1	Примерная структура Заключения о ходе исполнения местного бюджета за отчетный период текущего финансового года	7
Приложение 2	Перечень нормативных актов, которыми сотрудник руководствовался при разработке Стандарта	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК7 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления функции по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета (далее – оперативный анализ и контроль).

1.2. Стандарт разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК), Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2013 года № 55К (946)).

1.3. Стандарт разработан для применения сотрудниками Ревизионной комиссии при осуществлении оперативного анализа и контроля исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, подготовки заключений о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий отчетный период (за первый квартал, полугодие, девять месяцев).

1.4. Целью Стандарта является установление общего порядка по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета.

1.5. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета;
- основные этапы организации и проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета;
- требования к структуре и содержанию Заключения по результатам оперативного анализа.

1.6. При организации и проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета сотрудники Ревизионной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «О Счетной палате Российской Федерации», Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетным законодательством, Положением о Ревизионной комиссии, другими нормативными правовыми актами, документами Ревизионной комиссии и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам организации, проведения оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета применение Стандарта

является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Ревизионной комиссии.

По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Ревизионной комиссии.

2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета

2.1. Целью оперативного анализа и контроля является анализ хода исполнения местного бюджета, выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.2. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

- ежеквартальный анализ объемов поступлений доходов местного бюджета, уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным решением о местном бюджете;

- ежеквартальный анализ кассового исполнения расходов местного бюджета, уровня соответствия показателей исполнения местного бюджета показателям, утвержденным решением о местном бюджете;

- ежеквартальный анализ размеров профицита (дефицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;

- ежеквартальный анализ объема и структуры муниципального долга муниципального образования (далее – муниципальный долг);

- анализ объемов Резервного фонда и Дорожного фонда;

- ежеквартальный анализ хода реализации муниципальных программ;

- контроль за организацией исполнения местного бюджета, включая соблюдение соответствия организации исполнения решения о местном бюджете законодательству Российской Федерации и муниципальным нормативным правовым актам;

- контроль за соблюдением принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также требований БК РФ при внесении изменений в решение о местном бюджете в текущем финансовом году;

- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, их анализ и внесение предложений по их устранению.

2.3. Предметом оперативного анализа и контроля является процесс исполнения решения о местном бюджете, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения решения о местном бюджете и использование средств местного бюджета.

2.4. Объектами оперативного анализа и контроля являются:

- финансовые органы муниципальных образований;

- главные администраторы (администраторы) доходов местного бюджета, осуществляющие контроль полноты и своевременности поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в местный бюджет (при необходимости);

- главные распорядители, распорядители и получатели средств местного бюджета (при необходимости);

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета (при необходимости);

- иные органы и организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий, закрепленных в части 4 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета

3.1 Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета осуществляется в форме экспертно-аналитических мероприятий и отражается в годовом плане деятельности Ревизионной комиссии на текущий финансовый год.

3.2. Мероприятия по оперативному анализу и контролю осуществляют должностные лица Ревизионной комиссии, в сроки, установленные планом работы Ревизионной комиссии.

3.2. При проведении мероприятий по оперативному анализу и контролю должностными лицами Ревизионной комиссии используются:

- отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, представляемый финансовым органом муниципального образования;

- бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность главных администраторов бюджетных средств (при необходимости);

- сводная бюджетная роспись, кассовый план, лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования;

- информация, получаемая по запросам Ревизионной комиссии (при необходимости);

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения (недостатки) бюджетного и иного законодательства, связанные с использованием средств местного бюджета, управлением и распоряжением муниципальным имуществом;

- иные сведения и информация.

3.3. При осуществлении оперативного анализа и контроля анализируются:

- изменения основных характеристик местного бюджета за отчетный период с учетом изменений, внесенных в решение о местном бюджете;

- показатели, характеризующие исполнение доходов местного бюджета, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов местного бюджета;

- показатели, характеризующие исполнение расходов местного бюджета;

- показатели, характеризующие исполнение источников финансирования дефицита местного бюджета;

- состояние муниципального внутреннего долга;

- реализация текстовых статей решения о бюджете.

3.3.1. Анализ показателей, характеризующих исполнение доходов местного бюджета, включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части местного бюджета с показателями, утвержденными решением о местном бюджете, выявление отклонений, установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение показателей отчета об исполнении местного бюджета сведениям финансового органа, отчетности иных главных администраторов доходов местного бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов местного бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- выявление факторов, негативно повлиявших на уровень исполнения местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета решению о местном бюджете (кассовому плану), причины отклонений.

3.3.2. Анализ показателей исполнения расходов местного бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части местного бюджета с показателями, утвержденными решением о местном бюджете, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение показателей отчета об исполнении местного бюджета сведениям финансового органа, отчетам главных распорядителей средств местного бюджета;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств муниципального дорожного фонда, резервного фонда;

- определение уровня исполнения бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства к утвержденным показателям;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативных правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в положении о бюджетном процессе и т.д.) (при необходимости);

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета решению о местном бюджете (кассовому плану), причины отклонений;

- анализ реализации муниципальных программ, выявление значительных отклонений уровня освоения средств, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, выявление причин их возникновения;

- анализ объемов предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям по главным распорядителям бюджетных средств с учетом оценки остатков средств на счетах указанных учреждений, в том числе на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

3.3.3. Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с показателями, утвержденными решением о местном бюджете;

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году муниципальному образованию (в случае их предоставления);
- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;
- анализ муниципального долга по объему и структуре;
- исполнение программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

3.3.4. Анализ реализации текстовых статей решения о местном бюджете включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

3.4. В процессе осуществления оперативного анализа и контроля контролируется:

- соблюдение объектами оперативного анализа и контроля положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, Костромской области, муниципального образования при организации исполнения местного бюджета;
- соблюдение объектами оперативного анализа и контроля положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, Костромской области, муниципального образования при внесении изменений в решение о местном бюджете;
- принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, необходимых для реализации решения о местном бюджете в текущем финансовом году и их реализация;
- соответствие показателей сводной бюджетной росписи показателям, утвержденным решением о бюджете;
- порядок и объемы доведения до главных распорядителей (распорядителей, получателей) средств местного бюджета бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования.

4. Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета

4.1. Оперативный анализ и контроль проводится в два этапа:

- первый этап – подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа и контроля;
- второй этап – непосредственное осуществление оперативного анализа и контроля и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется подготовка и направление запросов на предоставление информации, документов и материалов, необходимых для проведения оперативного анализа и контроля.

Подготовка документов и направление запросов осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

4.3. В рамках осуществления оперативного анализа и контроля должностные лица Ревизионной комиссии в пределах своей компетенции на основании плана работы проводят мероприятия, предусмотренные частями 3.3.1, 3.3.2., 3.3.3, 3.3.4 раздела 3 настоящего Стандарта, а именно ежеквартально (за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года) анализируют изменения, вносимые в решение о бюджете на текущий финансовый год, ход исполнения бюджета (доходы, расходы, размер дефицита (профицита) бюджета, использование средств резервного и дорожного фондов, состояние муниципального долга.

5. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета

5.1. Результаты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета оформляются в форме заключения о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий отчетный период текущего года (далее - Заключение).

5.2. Заключение оформляется в соответствии с примерной структурой, приведенной в Приложении №2 к настоящему Стандарту.

5.3. В Заключении на отчет об исполнении бюджета дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный период, а также оценка объема и структуры долговых обязательств, указываются основные факты неполноты и недостоверности бюджетной отчетности.

5.4. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения.

5.5. В целях информирования заключения о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года направляются в представительные органы муниципальных образований и Главам муниципальных образований.

5.6. В случае выявления нарушений в ходе исполнения бюджета подготавливаются информационные письма о результатах оперативного контроля для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

**Примерная структура Заключения о ходе исполнения местного бюджета за
отчетный период текущего финансового года**

Заключение
о ходе исполнения местного бюджета
за _____ года

1. Общая часть
 - 1.1. Характеристика основных показателей местного бюджета
 2. Доходы местного бюджета
 - 2.1. Налоговые доходы
 - 2.2. Неналоговые доходы
 - 2.3. Безвозмездные поступления
 3. Расходы бюджета
 - 3.1. Исполнение местного бюджета по разделам, подразделам бюджетной классификации
 - 3.2. Межбюджетные трансферты
 - 3.3. Расходы, предусмотренные на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ
 - 3.4. Расходы, предусмотренные за счет средств Резервного фонда
 - 3.5. Расходы, предусмотренные за счет средств Дорожного фонда
 4. Результат исполнения бюджета, источники финансирования дефицита местного бюджета
 5. Муниципальные долговые обязательства (объем и структура муниципального долга, муниципальные гарантии)
 6. Выводы и предложения

Руководитель и участники
мероприятия

личная подпись

инициалы и фамилия

**Перечень нормативных актов,
которыми сотрудник руководствовался при разработке Стандарта**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
3. Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2013 года № 55К (946)).
4. Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК).
5. Положение о Ревизионной комиссии Буйского муниципального района Костромской области, утвержденное решением Собрания депутатов Буйского муниципального района Костромской области от 23.09.2021г. № 78.